



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

На самом деле:
всё, что вы хотели знать о частых ошибках
при категорировании по 187-ФЗ

Эксперт Отраслевого центра компетенций
по ИБ в промышленности

Христюлова Анна Анатольевна



НПП «Гамма»

**ФГУП «НПП «ГАММА»
ЕКАТЕРИНБУРГСКИЙ НАУЧНО-
ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
10 октября 2023 г.**

«Принципы обеспечения безопасности КИИ» vs. «Реальность»



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Принцип
**«Приоритет предотвращения
компьютерных атак»**

VS.

Построение системы обеспечения ИБ
в парадигме
**«предположение о проникновении»
(assume compromise philosophy)**

См.:

- ст.4, перечисление «3)» Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»
- «Обзор современных парадигм обеспечения ИБ», <https://habr.com/ru/articles/741904/>

В чем проблема?

Немного фактов по результатам мониторинга...



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Результаты работы комиссии не документируются

Нельзя установить связь между результатом работы комиссии (например перечнем объектов) и решениями, принятыми на заседании

Документирование результатов комиссии осуществляется в нарушение действующих правил делопроизводства и архивного хранения в Российской Федерации

Порядок создания комиссии по категорированию, ее состав и статус, не соответствует требованиям законодательства

Невозможность отследить хронологию принятия решений.

Часто бывают утрачены промежуточные результаты.

В ходе работы комиссии принимаются решения, которые не подкреплены аргументами.

Мнения профильных специалистов не фиксируются на бумаге и не являются частью документации

Почему это важно



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

АРГУМЕНТАЦИЯ

Необходимо иметь аргументированную позицию в отношении правоприменения 187-ФЗ перед контролирующими органами. Фиксирование на бумаге управленческих действий

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

Возникновение риска утраты преемственности результатов категорирования в случае увольнения работников, реорганизации и проч..

СУБЪЕКТ КИИ

ЗАЩИТА В СУДЕ

Выстраивать адекватную стратегию защиты в ходе судебных разбирательств

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Необходимость управлять комплаенс-рисками (рисками возникновения административной ответственности)

Легитимность принятия решений.

Сравнительно-правовой метод



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

- Объект преступления по 274.1 УК РФ – безопасность критической информационной инфраструктуры.
- КИИ = объекты критической информационной инфраструктуры
- Решения комиссии по категорированию объектов КИИ имеют правовые последствия.

См.: ст.1 Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ



- Члены комиссии по категорированию объектов КИИ не связаны никакими гражданско-правовыми отношениями
- Однако их взаимоотношения установлены подзаконным актом

См.: Глава 9.1
Гражданского кодекса РФ



- Признаки легитимного решения: наличие компетенции собрания и документирование решения отдельным актом
- Документирование обеспечивает юридическую силу документа.

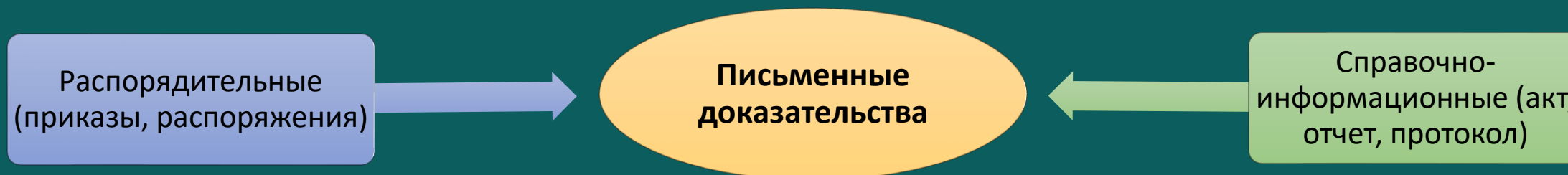
См.: п. 11 Постановления Правительства РФ № 127



Юридический статус



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ



Документирование — деятельность, связанная с записью информации на различных носителях информации по установленным правилам.

Документ может являться письменным доказательством в соответствии со ГПК РФ при условии установления его достоверности.

Письменные доказательства представляются в подлиннике или в форме надлежащим образом заверенной копии.

См.: Гражданско-процессуальный кодекс РФ. Статья 71. Письменные доказательства

Достоверность документа как письменного доказательства в судебном процессе



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Критерий достоверности доказательств обуславливает проверку, исследование, оценку каждого из доказательств на предмет исключения возможности его искажения (полного или частичного), фальсификации, подлога и т.п.



Заинтересованные лица могут оспаривать письменные доказательства путем заявления об их недействительности.



Оспаривание действительности документа состоит в доказывании ненадлежащего его оформления. Такие документы недействительны, и сведения, содержащиеся в них, не могут служить основанием для признания существующими фактов, в подтверждение которых они представлены. может служить выдача его некомпетентным органом или лицом, отсутствие подписи, оттиска печати и другие недостатки в оформлении документа.



Артефакты категорирования объектов КИИ

п.11 ПП № 127 • Приказ о создании постоянно действующей комиссии	п.15 ПП № 127 • Перечень объектов КИИ, подлежащих категорированию	п.16 ПП № 127 • Акт категорирования	п.17 ПП № 127 • Сведения	Статья 181.2 ГК РФ • Протоколы заседания комиссии	ТК РФ • Положение о комиссии по категорированию
---	--	--	---	--	--

Компетенции комиссии по категорированию



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Неподтвержденные полномочия председателя комиссии

- *Отсутствует соответствующая доверенность от единого исполнительного органа юридического лица*
- *Нет обязанностей в трудовом договоре (должностной инструкции) работника, назначаемого председателем комиссии*
- *Полномочия единого исполнительного органа юридического лица (генерального директора) не включают в себя принятие решений в части ИБ и в частности КИИ*

Состав постоянно действующей комиссии не соответствует требованиям

- *В комиссию включаются не все специалисты, которые установлены в п.11 ПП № 127*
- *В комиссию включаются руководители верхнего уровня профильных подразделений, в обязанности которых не входят необходимые компетенции*
- *В состав комиссии включаются специалисты, в компетенции которых нет необходимости (РСП, ПД ИТР и т.д.)*

Нельзя установить соответствие порядку принятия решений

- *Не зафиксированы формы проведения заседаний*
- *Порядок фиксации особого мнения, наличия кворума*



Документирование решений комиссии

Порядок принятия решений не соответствует установленному в законодательстве

- Работы в рамках п.14 ПП № 127 не документируются при работе комиссии
- Связь между мнениями членов комиссии и принятыми решениями не удается установить (отсутствуют документальные свидетельства)

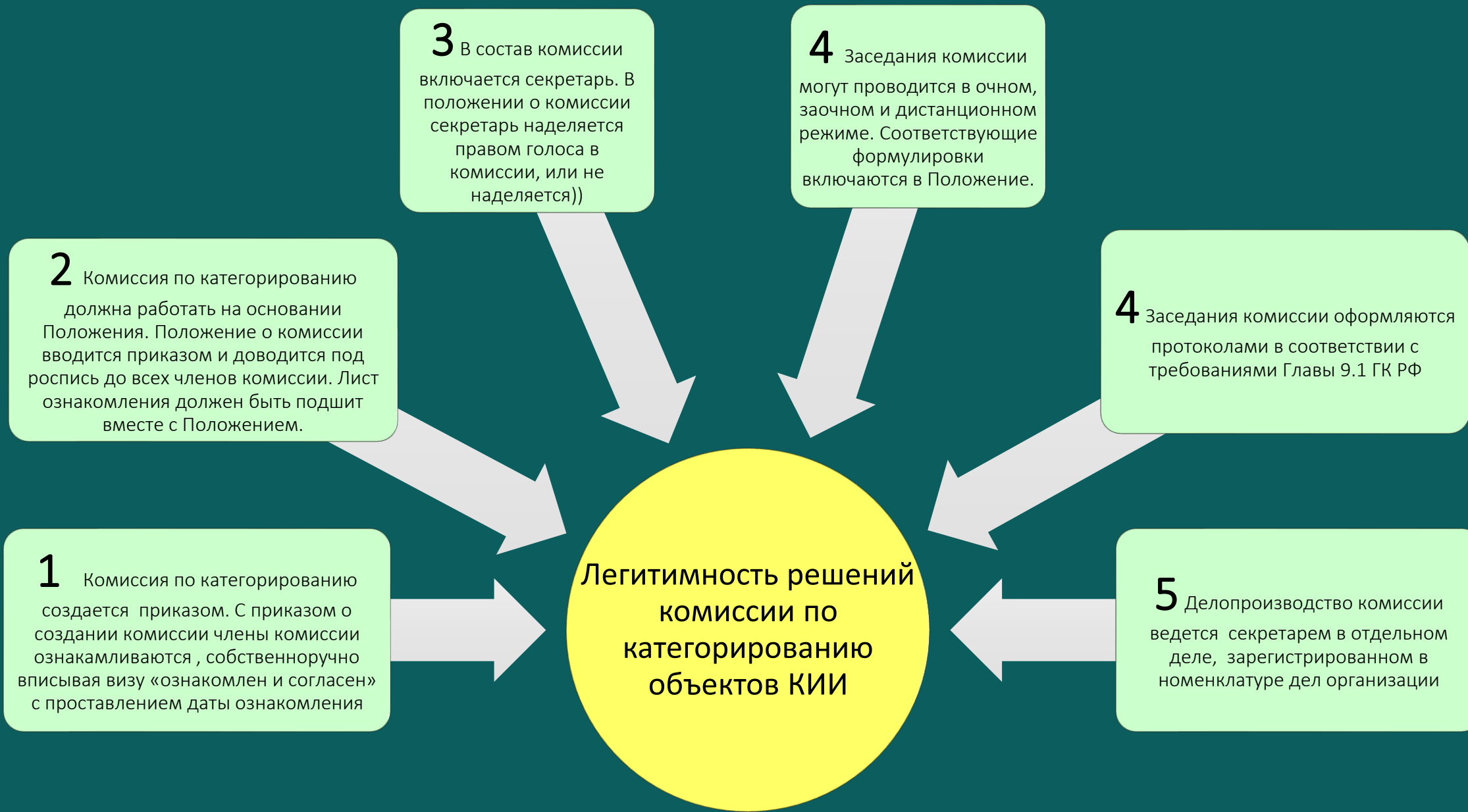
Протоколы заседаний не оформляются

Документирование осуществляется в нарушение требований делопроизводства и архивного хранения

- Реквизиты документов недостаточны, чтобы считать документ оригиналом
- Документы готовятся вне установленных форм
- В делопроизводстве организации не ведется тематическое дело



Хорошие практики





ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Пройдите оценку степени зрелости самостоятельно

Инструмент самооценки позволяет оценить текущую степень зрелости выполнения законодательства по КИИ в вашей организации, проявить «тонкие» места в организации системы обеспечения безопасности КИИ и начать совершенствовать ее уже сегодня



Отраслевой центр компетенций по ИБ в промышленности Минпромторга России



ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ



<https://ock.gammaural.ru>



t.me/ockgammaural